



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1731
06.11.2017

29/13.11.2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 6 din Legea nr. 56/2010 privind accesibilizarea fondului forestier național*, inițiată de domnul deputat PSD Gheorghe Șimon împreună cu domnul senator PSD Liviu Marian Pop (Bp. 207/2017).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 6 din *Legea nr. 56/2010 privind accesibilizarea fondului forestier național, cu modificările ulterioare*, în sensul introducerii prevederii potrivit căreia fondul de accesibilizare a pădurilor se utilizează și pentru căile ferate forestiere.

I. Observații și propuneri

1. Potrivit dispozițiilor art. 1 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 56/2010*, accesibilizarea fondului forestier național contribuie la gestionarea durabilă a acestuia și se realizează prin: lucrări de construire de drumuri; lucrări de intervenții de natura investițiilor la drumurile existente, în scopul menținerii integrității și funcționalității acestora, inclusiv repuneri provizorii în funcțiune. Lucrările de intervenții de natura investițiilor cuprind: lucrări de reconstituire, consolidare, reabilitare, transformare și extindere.

Totodată, prevederile art. 2 alin. (1) din același act normativ stabilesc că „Pe baza analizei modului în care actuala rețea de drumuri și căi ferate forestiere asigură accesibilizarea pădurilor pentru executarea lucrărilor

silvoculturale, pentru prevenirea și stingerea incendiilor și pentru exploatarea pădurilor în condiții ecologice și rentabilitate se stabilesc anual, pe bazine hidrografice, prioritățile de realizare a drumurilor, pe unități fizice și costuri estimative în cadrul programului anual de accesibilizare a fondului forestier proprietate publică a statului”.

De asemenea, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 7 din *Legea nr. 56/2010*, finanțarea realizării drumurilor forestiere se asigură din fondul de accesibilizare a pădurilor, bugetul de stat, precum și alte surse, potrivit legii.

În acest context, semnalăm că inițiativa legislativă nu reglementează sursele de finanțare aferente căilor ferate forestiere, astfel încât adoptarea măsurilor propuse prin inițiativa legislativă ar putea genera confuzie atât în interpretarea acestora, cât și în implementarea lor.

2. Referitor la impactul propunerii legislative, menționăm că transportul pe șine joacă un rol esențial în modul de dezvoltare spațială atât la nivel local, cât și la nivel național, datorită caracteristicilor sale definitorii și a beneficiilor pe care le aduce – capacitate mare de transport, transport rapid, nepoluant, confortabil și sigur. Cu toate acestea, dezvoltarea infrastructurii de transport pe șine prezintă o serie de dezavantaje în raport cu alte mijloace de transport, printre acestea numărându-se costurile ridicate de construire, exploatare și mentenanță a infrastructurii, dependența față de un traseu prestabilit și creșterea fluxurilor de tranzit în zone ce necesită a fi protejate, în cazul de față zone forestiere.

Totodată, menționăm faptul că dezvoltarea infrastructurii de căi ferate forestiere, propusă ca măsură de accesibilizare a pădurilor pentru executarea lucrărilor silvoculturale, pentru prevenirea și stingerea incendiilor și pentru exploatarea pădurilor în condiții ecologice și de rentabilitate, ar putea aduce atingere fondului forestier (implicit a faunei și florei locale) prin lucrări invazive majore de dezvoltare a infrastructurii de cale ferată, creșterea presiunii (imobiliare) asupra fondului forestier, încurajarea cazurilor de defrișări ilegale și exploatarea/expunerea excesivă a diferitelor specii de plante și animale.

În acest context, apreciem că era necesară realizarea unei analize de impact asupra mediului.

3. Sub aspectul normelor de tehnică legislativă, învedereăm că, potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară (...)”.

Precizăm că, din analiza instrumentului de motivare se observă lipsa elementelor concrete, care să motiveze în mod obiectiv justificarea soluției legislative preconizate.

4. Pentru o reglementare uniformă, propunem modificarea **art. 1 alin. (1)** din *Legea nr. 56/2010*, astfel:

„Art. 1 – (1) Accesibilizarea fondului forestier național contribuie la gestionarea durabilă a acestuia și se realizează prin:

a) lucrări de construire de drumuri și căi ferate forestiere;

b) lucrări de intervenții de natura investițiilor la drumurile și căile ferate forestiere existente, în scopul menținerii integrității și funcționalității acestora, inclusiv repuneri provizorii în funcțiune”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,

Mihai TUDOSE
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului